

# Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught

De gemeenteraad van de gemeente Vught,

Gelezen het collegevoorstel van 11 juli 2017,

Gelet op artikel 47 van de Participatiewet, artikel 2.1.3 lid 3 van de Wet Maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet,

## B e s l u i t

de Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught vast te stellen.

### Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- Sociaal Domein: richt zich in Vught op een samenleving waarbinnen iedereen, als individu en samen met anderen, naar vermogen kan meedoen en tot zijn recht komt.
- Adviesraad Sociaal Domein: een door het college en gemeenteraad ingestelde, onafhankelijke adviescommissie ex artikel 84 van de Gemeentewet, verder te noemen Adviesraad.
- College: Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vught.
- Raad: De gemeenteraad van de gemeente Vught.

#### Artikel 2 Rechtsvorm

De Adviesraad is een commissie ex artikel 84 van de Gemeentewet.

#### Artikel 3 Doelstelling

De Adviesraad beoordeelt het voorgestelde beleid van het college en de raad vanuit het perspectief van de burger. Vanuit dat perspectief wordt gekeken hoe het voorgestelde beleid wordt gefaciliteerd binnen de kernwaarden van het sociaal domein. Deze kernwaarden zijn: preventie, de leefwereld is het vertrekpunt, eigen regie, zo gewoon en zo dichtbij mogelijk, we doen het samen. De Adviesraad geeft gevraagd en ongevraagd advies.

## **Hoofdstuk 2 Taken en bevoegdheden**

### **Artikel 4 Taken van het college**

- 4.1 Het college bepaalt het moment waarop de Adviesraad betrokken wordt. Uitgangspunt daarbij is dat de Adviesraad zo vroeg mogelijk in het proces betrokken wordt voor het aanleveren van een advies, in elk geval op een zodanig tijdstip dat er een gedegen advies te formuleren is, waarbij geldt dat een termijn van zes weken in elk geval voldoende is.
- 4.2 Het college verstrekt de Adviesraad tijdig alle informatie die nodig is voor een goede uitoefening van haar taken:
  - a. voor besluiten die onder de beslissingsbevoegdheid vallen van de gemeenteraad, adviseert de Adviesraad op een dusdanig moment dat het college het advies in het voorstel aan de gemeenteraad kan verwerken. Het raadsvoorstel wordt samen met het advies van de Adviesraad naar de gemeenteraad verzonden.
  - b. het college motiveert schriftelijk de keuze voor het wel of niet overnemen van een gevraagd of ongevraagd advies en koppelt dat terug aan de Adviesraad.
- 4.3 Tenminste één maal per jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats tussen een delegatie van de Adviesraad en de wethouder Sociaal Domein.

### **Artikel 5 Taken en bevoegdheden van de Adviesraad**

- 5.1 Het verstrekken van adviezen- gevraagd en ongevraagd- aan het college en raad over voorstellen tot gemeentelijke regelgeving, beleid en de uitvoering daarvan binnen het sociaal domein.
- 5.2 Het bevorderen van overleg en samenwerking met bestaande adviesorganen, organisaties, groeperingen en personen die te maken hebben/krijgen met het sociaal domein.
- 5.3 Het actief onderhouden van contact met een netwerk van (ervarings-) deskundigen zoals belangenbehartigers, cliëntenorganisaties en inwoners van Vught.
- 5.4 De Adviesraad stelt individuen of hun vertegenwoordigers, zoals bedoeld in artikel 47 van de Participatiewet, artikel 2.1.3 van de Wmo en artikel 2.10 van de Jeugdwet, in staat onderwerpen op de agenda van een overleg aan te melden en deel te nemen aan een periodiek overleg.
- 5.5 De Adviesraad heeft geen bevoegdheden betreffende individuele klachten, bezwaarschriften en andere zaken met betrekking tot individuele belangenbehartiging.

## **Artikel 6 Samenstelling Adviesraad en zittingsduur**

- 6.1 De Adviesraad bestaat uit minimaal 8 en maximaal 12 leden, waaronder een voorzitter die streeft naar consensus binnen de Adviesraad, secretaris en een penningmeester.
- 6.2 De Adviesraad is samengesteld bij voorkeur uit mensen met lokale binding en zo veel mogelijk verschillende achtergronden, kennis, en expertise.
- 6.3 De leden van de Adviesraad worden op voordracht van de Adviesraad door het college benoemd voor een periode van vier jaar. De leden kunnen in principe maximaal twee periodes zitting nemen in de Adviesraad.
- 6.4 Het aantrekken van nieuwe leden gebeurt in beginsel via een open sollicitatie, verzorgd door de Adviesraad.
- 6.5 Een lid van de Adviesraad is niet:
  - a. lid van de gemeenteraad Vught (incl. fractievertegenwoordigers);
  - b. lid van het college B&W Vught;
  - c. ambtenaar bij de gemeente Vught;
  - d. anderszins werkzaam bij de gemeente Vught;
  - e. werkzaam bij een door gemeente Vught gecontracteerde partij ter uitvoering van taken binnen het sociaal domein.
- 6.6 Een ondersteuner en/of betaalde notulist, die wordt ingehuurd door de Adviesraad, kan geen lid zijn van de Adviesraad.

## **Artikel 7 Werkwijze en besluitvorming**

- 7.1 De Adviesraad komt tenminste 6 maal per kalenderjaar bij elkaar.
- 7.2 De vergaderingen van de Adviesraad zijn in principe besloten. De participatie van individuen is geregeld via artikel 5.4 van deze verordening. Minimaal één keer per jaar houden de leden van de Adviesraad een open bijeenkomst voor geïnteresseerden.
- 7.3 De adviezen van de Adviesraad worden schriftelijk uitgebracht en openbaar gemaakt via de website van de Adviesraad.
- 7.4 Minimaal één keer per jaar overlegt de Adviesraad met één of meer betrokken wethouders over de lopende zaken.
- 7.5 De Adviesraad streeft er naar adviezen uit te brengen in consensus. Afwijkende standpunten worden gemotiveerd in het advies opgenomen.
- 7.6 Alle overige besluitvorming vindt plaats bij meerderheid van stemmen.
- 7.7 De Adviesraad adviseert en neemt besluiten zonder last of ruggespraak.

## **Artikel 8      Facilitering en vergoeding**

- 8.1      Het college faciliteert de Adviesraad bij zijn taakuitvoering, via onder andere; het toewijzen van een contactambtenaar als intermediair c.q. gesprekspartner tussen college, gemeentelijke afdelingen en de Adviesraad. De contactambtenaar is waar nodig aanwezig bij de vergadering. De contactambtenaar is op de hoogte van de lopende zaken.
- 8.2      Het, voor zover mogelijk, ter beschikking stellen van ruimte en vergaderfaciliteiten voor vergaderingen van de Adviesraad.
- 8.3      Het college neemt jaarlijks een budget op in de begroting voor de uitoefening van de taken van de Adviesraad.
- 8.4      De Adviesraad verantwoordt jaarlijks, vóór 1 mei, conform de Budgetbasis Subsidieregeling, de gemaakte kosten ter uitoefening van zijn taken door middel van een financieel jaarverslag.

## **Hoofdstuk 3    Overige bepalingen**

### **Artikel 9      Geheimhouding**

- 9.1      Aan de leden van de Adviesraad kan door het college en/of gemeenteraad tijdelijk of permanente geheimhouding worden opgelegd t.a.v. de door het college of de raad verstrekte informatie.
- 9.2      Het besluit tot geheimhouding, alsmede de duur en de inhoud daarvan dient vooraf kenbaar te zijn gemaakt.
- 9.3      De geheimhoudingsplicht vervalt niet door beëindiging van het lidmaatschap van de Adviesraad.
- 9.4      De leden van de Adviesraad dragen zorg voor de bescherming van de privacy van inwoners en cliënten die zich op enigerlei wijze tot een van de leden wenden.

### **Artikel 10     Beëindiging lidmaatschap**

- 10.1     Het lidmaatschap van de Adviesraad eindigt door:
- a- overlijden;
  - b- het nemen van ontslag;
  - c- het aanvaarden van een onverenigbare functie, zoals bedoeld in artikel 6 lid 6.5;
  - d- het einde van de benoeming.
- 10.2     Het college kan op aanbeveling van de Adviesraad het lidmaatschap van een lid vervallen verklaren, bij zorgvuldig gemotiveerd opzeggen van het vertrouwen. Dit na een schriftelijke stemming door alle leden van de Adviesraad, met een meerderheidsverhouding van twee/derde van de stemmen van alle leden.

## **Artikel 11 Overgang- en Slotbepalingen**

- 11.1 De Adviesraad verstrekt aan het college alle gewenste inlichtingen over haar werkzaamheden.
- 11.2 In gevallen die de uitvoering van deze verordening betreffen en waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college na overleg met de Adviesraad.
- 11.3 Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Vught 2015 wordt ingetrokken.

## **Artikel 12 Inwerkingtreding van de verordening**

- 12.1 Deze verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking.
- 12.2 Aan deze verordening wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2017.

## **Artikel 13 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught.

*Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 5 oktober 2017*

*De griffier,*

*De burgemeester,*

# Toelichting op de Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught

## Algemeen

Vanaf 2015 is de cliëntenparticipatie wettelijk geregeld in de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Gemeenten zijn verplicht burgers te betrekken bij hun beleid ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning, jeugd en participatie.

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan de artikelen 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015, artikel 2.10 van de Jeugdwet en artikel 47 van de Participatiewet.

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet (waarin artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo van overeenkomstige toepassing wordt verklaard) dragen de gemeenteraad op bij verordening te bepalen op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wetten. Daarbij wordt in ieder geval geregeld op welke wijze zij:

- a. in de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen;
- b. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- c. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- d. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- e. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- f. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 47 van de Participatiewet bevat een vergelijkbare bepaling, zij het dat de doelgroep personen betreft als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers.

Personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn personen:

- a. die algemene bijstand ontvangen;
- b. als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- c. personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- d. personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- e. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- f. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- g. personen zonder uitkering;
- h. en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

## **Artikelsgewijze toelichting**

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

### **Artikel 3 - Doelstelling**

De Adviesraad is geen belangenbehartiger van de inwoners van Vught, maar 'kijkt' wel vanuit de burger. Genoemde waarden vormen de 'rode draad' in het Sociaal Domein (vaststelling Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2018 raadsvergadering 5 oktober 2017). Hierbij wordt ook bedoeld dat de inwoner van Vught mee kan doen naar vermogen en dat het beleid de sociale cohesie op wijkniveau in Vught versterkt.

### **Artikel 4 - Taken van het college**

In dit artikel wordt bepaald welke taken het college heeft ten aanzien van de burger- en cliëntenparticipatie en welke termijnen daarvoor staan.

Om een advies te formuleren dat wezenlijk van invloed kan zijn op het te nemen besluit dient een adviesaanvraag tijdig bij de Adviesraad te worden ingediend.

De termijn wordt bepaald aan de hand van de tijd die minimaal nodig is voor de Adviesraad om dit advies vorm te geven waarbij tevens een zienswijze gevraagd kan worden aan de organisaties uit het netwerk van de Adviesraad. Daarnaast is tijd nodig voor het ambtelijk apparaat om het advies te verwerken in het beleidsvoorstel aan het college en een antwoord aan de Adviesraad te formuleren. Een collegeadvies wordt minimaal een week voor behandeling in het college ingediend. Dit alles bij elkaar opgeteld betekent dat, dat de adviesaanvraag een aantal weken (circa 6 weken) voor de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen moet worden toegezonden aan de Adviesraad.

Het kan zijn dat in het voortraject van de vorming van een collegeadvies de Adviesraad al zover is meegenomen in de voorbereidingen, dat de termijn van 6 weken verkort kan worden. Het kan echter ook zijn dat voor adviesvorming een uitgebreide raadpleging van meerdere partijen nodig is die meer tijd vergt. In dergelijke situaties kunnen tussen de Adviesraad en de gemeente vroegtijdig afspraken worden gemaakt over een aangepaste termijn.

De Adviesraad ontvangt binnen 4 weken na het collegebesluit een reactie op haar advies.

### **Artikel 5 - Taken en bevoegdheden Adviesraad**

Behalve de taken en bevoegdheden van de Adviesraad wordt in dit artikel ook de inspraak van burgers en Vughtse organisaties geregeld, teneinde draagvlak te bevorderen binnen de Vughtse samenleving.

De leden van de Adviesraad hebben enerzijds oog voor beleid en bestuur en vervullen anderzijds een brugfunctie naar de Vughtse samenleving. Adviesraad is alert op ontwikkelingen, kansen en knelpunten binnen de voor de gemeente Vught relevante onderwerpen over zaken die het sociale domein betreffen. De Adviesraad geeft hierover signalen af aan het college, resp. vraagt het college hieromtrent nadere informatie.

Rond de Adviesraad wordt een 'netwerk' gevormd van representatieve Vughtse maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk of politieke doelstelling die sociaal maatschappelijke betrokken zijn en deskundig op (een deel van) het sociaal domein. Het netwerk (o.a. leden,

belanghebbenden) kan door de Adviesraad worden gevraagd om hun zienswijze te geven ten behoeve van een te vormen advies op beleidsvoornemens van het college, die van invloed zijn op de doelgroep en de dienstverlening van deze organisaties. Het is daarbij van belang dat de te geven zienswijze gevormd wordt vanuit cliënt- of burgerperspectief en niet ingezet wordt om strategische doelen van de eigen organisatie te behalen.

Het netwerk kan bestaan uit de volgende organisaties:

1. Organisaties voor individuele belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
2. Organisaties voor collectieve belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
3. Organisaties met een (dienstverlenings-)aanbod voor inwoners van Vught waarmee uitvoering gegeven wordt of tegemoet gekomen wordt aan een of meerdere wetten binnen het sociaal domein;
4. Organisaties die toegerust en uitgerust zijn met de opgebouwde expertise, ervaringsdeskundigheid en/of praktijkdeskundigheid betreffende een specifieke groep Vughtse gebruikers van een of meerdere wetten binnen het sociaal domein, waaronder:
  - a. Organisaties die intensief betrokken zijn bij kwetsbare mensen en mensen met een complexe sociale problematiek;
  - b. Organisaties die betrokken zijn bij de Vughtse samenleving en een representatieve achterban hebben binnen het sociaal domein.

Wanneer de adviesaanvragen regionaal beleid betreffen worden ook organisaties vanuit de regio betrokken.

Ook het kritisch meelesen door de Adviesraad van ontwerp-publieksteksten en het adviseren hierover, is van belang ten behoeve van adequate informatie aan de inwoners van Vught over het sociaal domein. Te denken valt hierbij aan bijv. folders, formulieren en vragenlijsten.

### **Artikel 6.3 - Voordracht, benoeming en zittingsduur**

Het college benoemt de voorzitter en de leden van de Adviesraad. De benoeming van de leden kan gemandateerd worden aan de verantwoordelijke wethouder.

### **Artikel 7 - Werkwijze en besluitvorming**

Met betrekking tot de inrichting van de vergaderingen wordt in een huishoudelijk reglement van de Adviesraad beschreven op welke wijze de openbaarheid van vergaderingen geregeld wordt zodat Vughtse burgers en organisaties in de gelegenheid zijn hun zienswijze te geven op een te vormen advies (zie ook artikel 5 toelichting). Verder wordt opgenomen hoe de adviesvorming gebeurt bij adviezen waar een embargoperiode voor afgesproken is en de wijze waarop, indien van toepassing, de bescherming van de privacy in gewaarborgd van burgers en cliënten die zich tot de Adviesraad wenden (zie ook artikel 9 over geheimhouding).

### **Artikel 8 - Facilitering en vergoeding**

Dit artikel geeft aan dat het college de Adviesraad faciliteert bij zijn taakuitvoering, via onder andere; het toewijzen van een contactambtenaar als intermediair c.q. gesprekspartner tussen college, gemeentelijke afdelingen en de Adviesraad. Echter de contactambtenaar heeft geen stemrecht bij stemmingen van de Adviesraad. De taak van de contactambtenaar is om de Adviesraad tijdig te informeren over het besluitvormingsproces van de gemeenteraad en college. Indien de Adviesraad toelichting vraagt op één specifiek beleidsonderwerp kan de ambtelijke



vakspecialist worden gevraagd schriftelijk of bij de vergadering toelichting te geven. De contactambtenaar brengt het schriftelijk uitgebrachte advies door de Adviesraad op adequate wijze onder de aandacht bij het College.

## **Artikel 11 - Overgang- en Slotbepalingen**

Het intrekken van de 'Regels Wmo-adviesraad gemeente Vught van 1 juli 2009' is de bevoegdheid van het college. Uitsluitend de 'cliëntenparticipatieverordening Participatiewet Vught 2015' wordt met de vaststelling van deze onderliggende 'Verordening Adviesraad Sociaal Domein Vught 2017' door het raadsbesluit ingetrokken.

## **Artikel 12**

De reden voor het toekennen van terugwerkende kracht is dat in redelijkheid kan worden gesteld dat de Wmo adviesraad en de cliëntenraad WWB/Participatiewet reeds handelden met de verandering in de regelgeving voorafgaande aan de inwerkingtreding van deze verordening conform Aanwijzingen voor de regelgeving, artikel Aanwijzing 167 (terugwerkende kracht)

1. Aan een regeling wordt slechts terugwerkende kracht verleend, indien daarvoor een bijzondere reden bestaat.
2. Door het verlenen van terugwerkende kracht aan een regeling worden de in die regeling voorziene rechtsgevolgen gerekend te zijn ingetreden vanaf een nader aangeduid tijdstip voorafgaande aan de inwerkingtreding van die regeling.
3. Aan belastende regelingen wordt, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht toegekend.
4. Bij een regeling mag een feit dat vóór haar inwerkingtreding is geschied, niet strafbaar of zwaarder strafbaar worden gesteld.